

QUELLE EST VOTRE EUROPE

Consultations citoyennes
sur l'Europe

CONSULTATION CITOYENNE SUR L'EUROPE DE LA DEFENSE

COMPTE RENDU

27 Septembre 2018



Région académique
NORMANDIE



SECRETARIAT GÉNÉRAL DES CONSULTATIONS CITOYENNES SUR L'EUROPE

3 RUE SUZANNE MASSON, 93 120 LA COURNEUVE
CONSULTATIONS.CITOYENNES@DIPLOMATIE.GOUV.FR – 01 43 17 60 00

REMARQUES PRÉLIMINAIRES

L'initiative d'une Consultation Citoyenne sur l'Europe de la Défense en Normandie

Depuis des années chapeauté par les Etats membres, les questions de diplomatie et de défense entrent à pas feutrés parmi les compétences de l'Union européenne. Ces dernières années, de grandes avancées vers une "Europe de la défense" ont eu lieu. Une première partie sous forme de conférence / état de la défense Normandie - France - Europe - International a été suivie d'un forum citoyen sur la défense.

Coorganisateur de la consultation :

Association Régionale des auditeurs de l'IHEDN Normandie (AR11) pour le Trinôme Académique (agrément simple)

- **Adresse** : 15 avenue Foch - 76 600 Le Havre

Région Académique de Normandie

Adresse : 168 rue Caponnière - 14061 Caen

DMD 76

Adresse : 56 rue Saint-Vivien - 76178 Rouen

Normandie Welcome

- **Adresse** : 8 place Pierre Bouchard - 14000 Caen

Informations pratiques

La Consultation Citoyenne sur l'Europe de la Défense s'est tenue le jeudi 27 septembre 2018 de 18h à 20h au Campus du Havre de Science Po Paris.

Elle a réuni soixante-huit acteurs issus de l'enseignement supérieur, du monde universitaire, de l'Institut des Hautes Etudes de Défense Nationale, du domaine militaire, de réseaux associatifs, de collectivités territoriales et de structures de développement économique, et également des citoyens normands engagés souhaitant exprimer leur vision de l'Europe et de son fonctionnement en matière de défense.

Une première partie « conférence » a présenté l'état actuel de la défense en Europe et ses répercussions nationales et régionales en Normandie avec la participation de divers intervenants :

- Mme Francine VALETOUX, Présidente de l'AR11 Normandie
- Mr Éric PRIGENT, Colonel, Délégué militaire départemental
- Mr Thierry PUIGVENTOS, référent Trinôme Académique Normandie
- Mme Astrid FROIDURE, Présidente de Normandie Welcome

La seconde partie « consultation citoyenne » animée par Mr Bertrand Tierce, journaliste, a accueilli deux autres intervenants aux compétences complémentaires :

- Mr Pierre Jérôme Hénin, chargé de la communication des Consultations Citoyennes sur l'Europe ;
- Mr Bruno Bisson, conseiller diplomatique auprès de Madame la Préfète de la Région Normandie.

Quatre thématiques majeures sur la défense ont été abordées:

- L'IHEDN et la formation ;
- L'organisation militaire ;
- Les entreprises de la défense ;
- Les relations internationales.

En complément de ces échanges, il a été demandé aux participants d'enrichir les conclusions de la consultation par écrit sur des post-it.

Nos remerciements à tous les intervenants ainsi qu'à Monsieur Philippe Eudeline, Président de Normandie AeroEspace, Monsieur Bertrand Tierce, journaliste, Monsieur Vincent Fertey, Directeur du Campus du Havre de Science Po Paris, ainsi qu'à tous les participants qui ont contribué à ce débat par des interventions ciblées.

Portée de communication

Les actions de communication de Normandie Welcome pour la Consultation Citoyenne sur l'Europe sur la défense ont permis de toucher un large public : plus de 6 000 personnes ont été touchés via les réseaux sociaux, plus de 1800 personnes ont reçu un mail d'invitation et l'émission de radio écoutée par près de 40 000 auditeurs, diffusée à deux reprises, a permis une large diffusion tout public sur l'intérêt des consultations citoyennes et une sensibilisation vers l'Europe.

Outils de communication	Nombre d'actions	Nombre de personnes atteintes
Publications Facebook	5	2249
Live Facebook	1	203
Vidéo Facebook	1 vidéo présentation	
Evènement Facebook	1	840
Publications Twitter	7	1104
Mailing	11 campagnes	1866
Emission de radio RCF - Calvados Manche	2 rediffusions: - Mardi 18 Septembre à 18h30 - Samedi 22 Septembre à 10h10	40 000 X 2

A ces actions s'ajoutent les mails d'invitations envoyés directement par l'Association Régionale de Normandie des Auditeurs de l'Institut des Hautes Etudes de Défense Nationale (AR 11- Normandie), les services du Recteur d'Académie.

La publication prochaine d'une vidéo de cette consultation citoyenne de la défense sur les réseaux sociaux des associations organisatrices et le site des consultations citoyennes permettra de poursuivre le dialogue.

QUESTIONS / ATTENTES / PROBLÈMES SOULEVÉS

Débats

THÈME 1 – IHEDN ET FORMATION

La présentation de Mme Francine Valetoux, Présidente de l'AR 11, a rappelé l'importance de sensibiliser la société à l'esprit de défense et aux enjeux stratégiques de la défense. La population et la jeunesse en particulier affichent une volonté d'engagement ainsi qu'un fort intérêt pour les questions de défense, de solidarité et de risques géopolitiques.

Dans un premier temps, les actions portées par le Trinôme Académique ont été abordées. La formation de hauts responsables aux questions de défenses, de politiques étrangères, d'armements et d'économies de défense proposée par l'Institut des Hautes Études de Défense National impulse l'esprit de défense. Cette création d'une culture commune entre les citoyens renforce la cohésion nationale au sein de notre pays. Le rôle majeur de l'esprit de défense nous invite à défendre les intérêts vitaux de notre nation, l'intégrité du territoire nationale et ultra-marins, le fonctionnement de nos institutions, nos valeurs, de surcroit celles partagées par nos alliés européens.

L'Éducation Nationale joue également un rôle majeur dans l'éducation de notre jeunesse. La coopération entre cette institution et le Ministère des Armées a fait évoluer les programmes scolaires qui s'intéressent de plus en plus à l'Europe de la Défense. Les « nouvelles conflictualités » abordent des problématiques différentes du monde contemporain et viennent compléter les programmes d'histoire. Ceux-ci ont toujours traité ce sujet à travers les guerres ainsi que la naissance et construction du projet européen. Le nouveau programme d'enseignement moral et civique insiste sur l'Europe de la défense et de la sécurité. Quant à l'éducation civique, elle met en évidence le rôle du citoyen par le pouvoir électoral : élection du Président de la République, Chef des Armées, et des députés qui votent le budget de l'Etat dont celui des armées.

D'autre part, l'engagement des enseignants envers cette problématique de l'Europe de la défense a été relevé et largement encouragé. L'investissement des jeunes dans des projets concrets est indispensable pour enrichir leur connaissance de l'Europe.

Néanmoins, la consultation citoyenne a permis d'évoquer la problématique des collèges difficiles où la radicalisation est parfois présente. Les enseignants s'efforcent de stimuler ses jeunes qui habitent des quartiers difficiles. Ils rencontrent parfois des difficultés à les sensibiliser aux questions de défense. De nombreuses initiatives, destinées à tous, se mettent en place et le lien avec l'enseignement supérieur doit être développé.

THÈME 2 – ORGANISATION MILITAIRE

La question militaire s'avère être la notion la plus associée à la problématique de la défense en Europe.

Le Colonel Prigent a insisté sur l'existence d'une culture commune reliée à la discipline et l'esprit de corps dont font preuve les armées mais celle-ci subsiste seulement dans une

certaines mesures. En effet, chaque nation fixe ses propres objectifs à son armée. Cela pose le problème de l'entente entre les différentes armées en termes de stratégie de défense. Cependant, il a été également démontré que diverses missions ont été accomplies sous le drapeau européen ce qui prouve la capacité de l'Europe à collaborer quant à la défense commune de son territoire.

Les outils de l'Europe de la Défense :

Les participants ont évoqué divers outils qui prouvent la présence d'une Europe de la défense : l'Agence Européenne de Défense, une unité de coopération structurée, un Etat-major de l'Europe,... Une Initiative Européenne d'Intervention ainsi qu'une Académie du Renseignement ont été annoncées par le Président de la République Française. Et pourtant, ces dispositifs peinent à faire connaître l'existence d'une Europe de la défense qui se met progressivement en place pour faire face aux nouvelles menaces.

Des pays aux implications différentes :

Le concept commun de défense a été exposé comme non identifiable en Europe. Il a été relevé à plusieurs reprises que les pays membres de l'Union Européenne possèdent des visions différentes.

Par exemple certains pays considèrent l'Europe comme un bouclier face à la Russie or d'autres, comme la Lettonie, possèdent un lien fort avec la Russie.

D'autres pays perçoivent l'Union Européenne comme un atout économique avec un fort potentiel sans aller jusqu'à considérer les questions de défense.

En ce qui concerne les pays de l'Est, ils restent focalisés sur l'OTAN et ne souhaitent pas envisager de défense commune en Europe.

Le Traité de Saint Malo a été évoqué comme un grand espoir bilatéral qui n'a pas abouti et les britanniques restent opposés à une défense européenne.

Par ailleurs, il est souligné que la France doit s'interroger et déterminer ce qu'il est tolérable de partager avec ses alliées en terme de défense.

La souveraineté des pays a également été mentionnée comme un problème crucial du fait qu'elle ne soit pas partageable et questionne aussi la création d'une armée européenne qui inclurait toutes les armées des pays membres.

La puissance militaire :

Le constat a d'abord été critique.

Le matériel de l'armée française vieillissant et en mauvais état, les effectifs en baisse (suppression de 60 000 postes) ou mal répartis (la gendarmerie et la police dépassent l'effectif de l'armée de terre, de l'air et de la marine nationale réunis), les difficultés que rencontrent les troupes en missions extérieures, ne semblent pas à la hauteur des attentes des participants.

Puis, la défense anti-missile a soulevé le problème de l'autonomie militaire. La France ne devrait pas être aidée des Etats Unis ou de la Russie pour se défendre au vu de son statut de puissance militaire européenne avec les britanniques.

Une attente importante :

En effet, il est souligné l'importance pour l'Europe de disposer de militaires bien formés pour se défendre et d'équipements de pointe et performants lui permettant aussi d'être avant tout

autonome en tant que nation. Il a aussi été suggéré que les récents enjeux de sécurité auxquels l'Europe doit faire face implique de développer l'innovation en terme de défense.

THÈME 3 – ENTREPRISES

La relation entre la défense et le développement économique a été exposé comme un enjeu industriel fondamental, lié au savoir-faire des entreprises et à la formation.

En France, cette thématique occupe une place importante avec 6,7 milliards d'euros accordé à la défense, la sécurité terrestre et aéroterrestre. Elle est principalement tournée vers l'export à l'international et l'industrie du futur qui met l'accent sur l'innovation et les startups.

En ce qui concerne notre région, la présentation de Normandie AeroEspace a démontré que la Normandie disposait d'une filière d'excellence en matière de défense. Sur 40 000 emplois directs ou indirects en France, 20 000 sont implantés en Normandie. Ainsi, il a été démontré que les biens et services proposés dans notre région par des entreprises expérimentées sont très diversifiés et favorisent l'économie de défense. Cet impact régional du développement direct de l'économie de défense semble méconnu tant au plan national que par les normands.

La dimension éthique de la défense a été questionnée durant le débat en raison du commerce des armes. Le commerce fructueux entre les pays européens est approuvé et doit persister mais le fait que la France vende certains produits à des pays non européens est perçu comme un risque potentiel si ces pays venaient à entrer en guerre.

L'autre aspect évoqué est celui de l'origine des produits et services liés à la défense nationale française. Alors qu'il est unanimement reconnu par l'assemblée préférable de travailler avec les entreprises compétentes de nos régions, certains marchés de défense nationale sont confiés à des entreprises étrangères comme dans le cas de Protecop, leader dans la protection des personnes, avec un marché français confié à une entreprise irlandaise, ou le successeur du Famas qui sera fabriqué en Allemagne.

THÈME 4 – RELATIONS INTERNATIONALES

Les difficultés identifiées en termes de collaboration entre les pays membres de l'Union Européenne s'articule autour de la problématique d'une vision mutuelle inexistante en matière d'Europe de la défense.

Par le passé, plusieurs échecs ont été mentionnés tels que la Communauté Européenne de Défense, la brigade franco-allemande qui deviendra l'Eurocorps mais qui sera finalement abandonnée. Aujourd'hui, l'Europe de la défense divise.

Tout d'abord, l'Europe tout entière est menacée par le terrorisme, l'espionnage économique ou encore les grandes criminalités. Pourtant, les pays européens ne semble pas se référer à la Politique de Sécurité et de Défense instaurée par le Traité de Maastricht et qui fait partie intégrante de la politique étrangères européenne de sécurité commune.

Le sentiment d'appartenance à l'UE a été remis en cause. Ce problème soulève des interrogations quant au fait de se battre pour un autre pays que le sien et de l'existence de

frontière européenne. Des étudiants semblent également ne pas se reconnaître dans la jeunesse européenne, dans ce qu'il y a à partager et à défendre ensemble. Un intérêt commun est à définir selon les participants pour que l'Europe puisse vivre et se protéger.

Trois problématiques capitales ont alors été soulevées.

Premièrement, l'OTAN semble dorénavant se focaliser sur les intérêts américains et oublier sa mission de défense de l'Europe. Il est également déconcertant que la majorité des pays de l'Union Européenne ne soit pas membre de cette organisation. En ce qui concerne la France, elle s'est efforcée de s'intégrer en utilisant la langue anglaise pour communiquer dans le but de retrouver de l'influence au sein de cette organisation. Aujourd'hui l'objectif ne semble pas atteint.

Deuxièmement, le Brexit implique le départ d'une grande puissance militaire qui aura des retombés économiques et politiques néfastes en termes de défense.

Enfin, la place de la Russie interroge puisque l'Europe continentale s'étend de l'Atlantique à l'Oural et que certains pays membres échangent directement avec ce pays sans interactions européennes.

Espoir

L'évolution de la perception de l'Europe est évoquée au cours de la consultation citoyenne, particulièrement par les jeunes qui ont fortement marqué leur intérêt pour le maintien de la paix en Europe.

La défense européenne est un sujet inclus dans l'Histoire (CECA, CEE, Euratom) et reste constamment questionné pour s'adapter aux nouvelles menaces.

Des rapprochements tels que la brigade franco-allemande (1989) puis l'Eurocorps (France, Allemagne, Belgique, Espagne, Luxembourg) ont été relevés comme des points positifs. C'est également le cas de la coopération bilatérale de mutualisation entre la Belgique et les Pays Bas au niveau naval ou encore l'existence d'une clause d'assistance mutuelle entre les pays européens prévu par le Traité de Lisbonne.

Cependant, construire une union requiert beaucoup de temps.

La problématique de l'Europe des Etats assimilée à un territoire à géométrie variable est difficilement compatible avec l'Europe de la défense.

De plus, il a été mentionné une certaine illisibilité de la gouvernance de l'Europe mêlant confédéralisme et fédéralisme.

Post-it (25 déposés)

LES RETOURS SUR LA CONSULTATION CITOYENNE (3)

- Bonne composition du panel d'intervenants
- Débat varié et pluriel, animation pertinente
- Evénement réussi

LES SUCCÈS DE L'EUROPE (3)

- La France possède la deuxième Zone Économique Exclusive après les Etats-Unis
- L'Europe perçue comme une idée de construction de la paix en 1954

- Intervention de soldats des pays baltes aux côtés des troupes française en Centre Afrique

LES DÉFAUTS DES INITIATIVES EUROPÉENNES (7)

- Lancements de missiles en Syrie en avril 2018 : risques de représailles russes
- L'Europe est muselée sur le plan économique
- Manque de moyens
- Pas de langue commune pour communiquer
- Inexistence d'une armée européenne
- Trop de dépendance de la localisation par GPS aux Etats Unis
- Manque d'autonomie de l'Europe

LES PROPOSITIONS (12)

- Renforcer la puissance militaire maritime européenne
- Développer une capacité à projeter nos forces en opérations extérieures
- Interroger la jeunesse européenne sur le sacrifice de leur vie pour défendre l'Europe et ses idéaux
- Mettre en avant la Paix comme dénominateur commun pour la reconstruction de l'Europe
- Développer des moyens en termes de cyber défense en Europe pour faire face aux hackers d'États hostiles
- Créer un commandement unifié pour l'ensemble des forces européennes
- Déterminer la langue anglaise comme langue commune pour coopérer en cas de conflit ouvert
- Sortir du commandement intégré de l'OTAN : substitution par une organisation strictement européenne qui ne fera pas l'impasse sur la Russie
- Augmenter le budget de la Défense Nationale à 2% du P.I.B, soit environ 45 milliards d'euros
- Activer les forces de l'Europe sur les lieux de conflits pour sortir de notre dépendance aux Etats Unis et à la Russie
- Limiter notre confiance en l'OTAN en ce qui concerne la sécurité de l'Europe
- Proposer un temps de réflexion dans chaque classes et spécialités de l'enseignement supérieur sous forme de sections : reconstruction d'un vivre ensemble
- Prise de position du Président de la République Macron pour une défense européenne (ralliement de 7 pays avec signature + l'Italie qui réfléchit)

PISTES DE PROPOSITIONS FORMULÉES

THÈME 1 – IHEDN ET FORMATION

- **Un parcours de citoyens européens plus développé** : il est important de gagner le cœur et l'esprit de nos concitoyens. Cela passe par un enjeu de formation pour développer la culture commune entre les citoyens dès le plus jeune âge au sein de la jeunesse.
- **Un Polynôme Académique** : créer une communauté plus large en s'inspirant du Trinôme Académique de manière à diffuser l'esprit de défense dans un spectre plus large : du primaire à l'enseignement supérieur.
- **Un service national universel** dont la mise en place est en cours de débat jusqu'à fin octobre, devrait permettre le renforcement du « polynôme académique » et ouvrir à une préparation militaire « découverte Europe » pour encourager l'engagement pour son pays tout en clarifiant la notion de culture commune.
- **Une instauration de valeurs républicaines et démocratiques chez les jeunes** : l'importance de mobiliser la jeunesse a été une des idées les plus citées. Acteurs essentiels pour l'avenir de l'Europe, ils demandent à être intégrés aux réflexions sur la manière de vivre ensemble dans un pays libre.

THÈME 2 – ORGANISATION MILITAIRE

- **Une révision du budget militaire** : renégocier le budget de la France en précisant que l'effort budgétaire militaire doit être supporté par tous et qu'il doit être affecté dans le sens d'une défense et d'une citoyenneté commune.
- **Une proposition d'accords particuliers entre les pays européens** : ces accords consisteraient en une mutualisation des moyens militaires et allégeraient les efforts de la France.
- **Une entente sur la vision de l'Europe** : concevoir que les pays membres puissent s'accorder sur une vision commune avec une politique cohérente impliquerait également une perception commune de la menace. Cela passe évidemment par une coopération entre les armées européennes.
- **Une consolidation de la puissance militaire française** : la problématique des équipements militaires défectueux et des effectifs insuffisants au sein de notre armée doit être résolu. Du côté maritime, la construction d'un second porte-avions doit être lancée afin d'assurer la continuité de notre force maritime et militaire.

THÈME 3 – ENTREPRISES

- **La valorisation de l'économie de défense** : l'excellence reconnue de nos entreprises doit conforter l'ambition que les pays européens peuvent avoir pour l'Europe.

- **Une priorisation du patriotisme économique** : il est nécessaire de favoriser les entreprises de notre pays dans la fabrication des équipements dont a besoin notre armée. Il est indispensable de renforcer notre défense nationale.

THÈME 4 – RELATIONS INTERNATIONALES

- **Une autonomie stratégique de la défense européenne** : de manière générale, la consultation citoyenne a appelé à une indépendance de l'Europe qui ne doit plus être appuyé par les Etats-Unis ou la Russie afin d'être considéré comme une nation à part entière et compétente dans tous les domaines. En d'autre terme, une sortie du commandement intégré de l'OTAN est à envisager selon certains participants qui ont apportés deux solutions : une OTAN strictement européenne ou une nouvelle organisation européenne similaire.
- **Une résistance au Brexit** : le Royaume-Uni ne doit pas être écarté d'initiatives européennes dans la mesure où le pays s'engagerait à impliquer son économie dans les projets auxquels il serait associé.
- **Une Europe à la carte** : il a été proposé de ne pas inclure tous les pays membres de l'Union Européenne dans une Europe de la Défense et de constituer un noyau dur en réponse au problème de divergence d'opinions et de visions.
- **Une mise en puissance des outils européens de défense** : l'utilisation des instruments de défense déjà existants doit être optimisée pour mieux répondre aux menaces en Europe. En ce sens, l'idée d'une Europe plus fédérale a également été soumise.
- **Une entraide commune en termes de stratégie de défense** : la réflexion sur l'entraide entre les pays membres de l'Union Européenne confirme la nécessaire coordination entre eux, afin de répondre aux nombreux défis et provocations extérieures qui menacent constamment l'Europe.

ANNEXE

